

Ответы на поступившие на публичных обсуждениях вопросы в сфере государственного земельного надзора (21.05.2019)

Вопрос из зала № 1: «Могут ли землепользователи сообщать в Россельхознадзор и его территориальные органы о фактах нарушений действующего законодательства?»

Ответ Никулиной С.А.: «В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам. Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно».

Вопрос из зала № 2: «Будет ли являться нарушением, если сенокос распахать под пашню?».

Ответ Никулиной С.А.: «Согласно ст. 79 Земельного кодекса РФ, сельскохозяйственные угодья представлены пашней, сенокосами, пастбищами, залежами и землями, занятыми многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Согласно статье 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. Ранее данный нормативный акт содержал требование использования земельного участка так же в соответствии с разрешённым использованием, на сегодняшний день данное требование утратило законную силу.

В случае если в правоустанавливающих документах на право использования земельным участком установлен вид целевого использования для сельскохозяйственного производства, а так же документами не предусмотрено, что земельный участок должен использоваться исключительно в качестве сенокоса, то использование этого участка под пашню не противоречит действующему законодательству.

Если же правоустанавливающие документы устанавливают исключительно использование для сенокоса, то распашка сенокосов под пашню не допускается».

Вопрос из зала № 3: «Что такое проверочные листы и как они будут использоваться при проведении проверок?»

Ответ Никулиной С.А.: «Проверочный лист – это элемент проверки, позволяющий оценить соблюдение поднадзорным объектом нормативных требований, в частности в области соблюдения обязательных требований установленных земельным законодательством Российской Федерации. Его основной инструмент - вопросы, которые отражают содержание этих требований. Проверочный лист представляет собой таблицу, состоящую из трех столбцов: первый столбец содержит непосредственно вопросы, во втором указаны нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых проверяется, третий столбец предусматривает ответ на вопрос. Вопросы сформулированы как в вопросительной, так и в утвердительной форме, а ответы на них будут односложными – "да" или "нет". Такой опрос будет однозначно свидетельствовать, соблюдает поднадзорное лицо соответствующее требование, или нет.

С проверочными листами столкнутся организации и предприниматели, в отношении которых проводятся плановые проверки, во время внеплановых проверок проверочные листы использоваться не будут. Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочных листов не допускается.

Заполнять проверочный лист будет должностное лицо контролирующего органа, причем происходить это будет по итогам анализа всех собранных материалов. Заполненный проверочный лист прикладывается к акту проверки и будет рассматриваться как одно из доказательств соблюдения или несоблюдения поднадзорным объектом нормативных требований. Копия проверочного листа, как приложение к акту проверки, должна быть вручена лицу, в отношении которого проводилась проверка.

Преимущество проверочных листов состоит в том, что теперь лицо, включенное в план проверок, может использовать их для самодиагностики, самостоятельно оценивать соответствие своей деятельности требованиям нормативных актов, устранять имеющиеся нарушения и ликвидировать их последствия.

Форма проверочного листа утверждена Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 №908 «Об утверждении формы проверочного листа», который вступил в силу 11.12.2017 года».

Вопрос из зала № 4: «Чем вы руководствуетесь, когда присваиваете категорию риска земельному участку сельскохозяйственного назначения?»

Ответ Никулиной С.А.: «В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор с применением риск-ориентированного подхода. Риск-ориентированный подход будет применяться при проверках юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в рамках государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Применение риск-ориентированного подхода направлено на повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов, а также на снижение административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 подлежат отнесению к одной из категорий риска на основании утвержденных критериев.

Установлены три категории риска: средний риск, умеренный риск и низкий риск.

а) к категории среднего риска относятся:

- земельные участки, кадастровая стоимость которых на пятьдесят и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

- мелиорируемые и мелиорированные земельные участки (основные понятия мелиорированных земель указаны в Федеральном законе от 10.01.1996 г № 4-ФЗ «О мелиорации земель»);

- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых, расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);

б) к категории умеренного риска относятся:

-земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земли иного специального назначения;

- земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест);

в) к категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с подпунктами «а» и «б» критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Земельные участки, подлежащие отнесению к категории умеренного и низкого риска, подлежат отнесению соответственно к категории среднего, умеренного риска при наличии вступившего в законную силу в течение последних 3-х лет на дату принятия решения об отнесении земельного участка к категории риска постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, гражданину, являющимся правообладателями земельных участков, а также должностному лицу юридического лица за совершение административного правонарушения предусмотренных:

а) ст.8.6 КоАП РФ;

б) ч.25,26 ст.19.6 КоАП РФ в части предписаний(постановлений, представлений, решений), выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Земельные участки, подлежащие отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории умеренного риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований.

В зависимости от присвоенной земельному участку сельскохозяйственного назначения категории риска установлена периодичность проведения плановых проверок: для средней категории риска – не чаще, чем один раз в три года; для категории умеренного риска – не чаще, чем один раз в пять лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска не проводятся».